

2023 年-2025 年中国就业市场透视

1. **案例名称：**2023 年-2025 年中国就业市场透视
2. **案例适用：**失业理论
3. **运用知识点：**失业的类型（摩擦性失业、结构性失业、周期性失业）、充分就业、自然失业率、奥肯定律

4. 案例内容：

2026 年 3 月，十四届全国人大四次会议开幕，国务院总理李强作政府工作报告。报告将当年城镇调查失业率目标设定为 5.5% 左右，城镇新增就业 1200 万人以上。这一目标的提出，正值中国就业市场经历近三年复杂变化的背景之下。

回顾 2024 年至 2026 年，中国就业形势呈现出“总体稳定”与“结构性压力”并存的鲜明特征。

从总量数据看，近三年城镇调查失业率保持在相对平稳的区间。2024 年，全国城镇调查失业率平均值为 5.1%，比上年下降 0.1 个百分点，处于近年来相对较低水平。全年城镇新增就业 1256 万人，超额完成年度目标任务。农民工等重点群体就业状况改善明显，外来农业户籍劳动力城镇调查失业率均值为 4.6%，比 2023 年下降 0.3 个百分点；农民工总量比上年增加 220 万人，增长 0.7%。

2025 年，就业形势继续保持总体稳定。全国城镇调查失业率平均值为 5.2%，低于 5.5% 左右的预期目标。分季度看，一季度受冬季及春节假期因素影响，2 月份失业率升至全年最高的 5.4%；二季度劳动力市场活跃度提升，失业率降至 5.0%—5.1% 的较低水平；三季度受毕业季因素影响，7、8 月份失业率升至 5.2%、5.3%；四季度逐步回落至 5.1%。全年城镇新增就业 1267 万人，连续三年保持在 1200 万人以上。

进入 2026 年，政府工作报告将当年就业目标设定为：城镇调查失业率 5.5% 左右，城镇新增就业 1200 万人以上。1 月份数据显示，全国城镇新增就业 74 万人，城镇调查失业率为 5.2%，开局总体平稳。

然而，总量数据背后是深刻的结构性矛盾。青年就业压力尤为突出。2024 年高校毕业生规模达 1179 万人，2025 年进一步增至 1222 万人，连续两年创历史新高。尽管随着毕业季结束，2024 年 12 月份不包含在校生的 16-24 岁劳动力城镇调查失业率连续四个月下降，但青年群体的就业难题仍是社会关注的焦点。有媒体形容，每年毕业季都堪称“最难就业季”，背后折射的是教育与市场需求错配、求职预期与现实差距等深层问题。

与此同时，农民工就业保持平稳。2024 年外来农业户籍劳动力失业率均值为 4.6%，2025 年进一步降至 4.4% 的年内最低水平。脱贫人口务工规模连续五年超过 3000 万人，2024 年底达 3305.2 万人，2025 年继续保持在 3286 万人。

从行业结构看，服务业就业容量持续释放。2024 年，服务业占 GDP 比重提升至 56.7%，批发零售、住宿餐饮、信息传输、租赁和商务服务等行业就业人数增加较多，全年服务业就业人数比上年增加 700 多万人。制造业就业占比保持稳定，交通运输、文体娱乐、卫生和社会工作等服务行业就业持续增加。

政策层面，就业优先战略持续加力。2024 年，党中央、国务院专门印发《关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》。2025 年，人社部会同 17 个部门加力稳岗扩岗，失业保险降费率减收失业保险费 1872 亿元，发放稳岗返还资金 336 亿元。针对高校毕业生，实施“1131”实名服务，举办“职引未来”等活动，仅秋季专场就提供岗位 1099.4 万个。针对农民工，强化劳务协作，甘肃、

山东、天津等地对口帮扶成效显著。

尽管政策持续发力，但就业结构性矛盾依然突出。国家统计局新闻发言人坦言，“要看到当前在经济运行中面临一些挑战，就业结构性矛盾比较突出，青年人等部分群体就业确实面临困难和压力，稳就业还需要付出努力”。

5. 案例分析：

近三年中国的就业形势，是理解失业理论的生动样本。失业通常被分为三种类型——摩擦性失业、结构性失业和周期性失业，每种类型在这三年中都有体现。

首先，摩擦性失业始终存在。摩擦性失业是指劳动者在换工作、找工作的过程中产生的短期失业。每年毕业季，大量高校毕业生进入劳动力市场，需要时间搜寻合适岗位，这期间产生的失业就属于摩擦性失业。2024年7、8月份失业率升至5.2%、5.3%，2025年三季度失业率上升，很大程度上是毕业季摩擦性失业的正常表现。随着求职过程推进，9月份以后失业率逐步回落，反映了劳动力市场的自我调节功能。

其次，结构性失业是当前最突出的矛盾。结构性失业源于劳动力市场的技能错配、地域错配或行业错配——劳动者的技能与岗位要求不匹配，导致“招工难”与“就业难”并存。青年群体失业率偏高，部分原因在于高校专业设置与市场需求脱节，部分毕业生掌握的技能难以满足企业需要。与此同时，制造业转型升级催生大量高技能岗位需求，但符合条件的劳动者供给不足。2025年人社部推行“岗位需要+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体的项目化培训模式，正是为了缓解结构性失业的针对性举措。

第三，周期性失业与经济波动密切相关。2022年经济增速放缓至3.1%，失业压力有所加大；2023年以来经济企稳回升，失业率逐步回落。奥肯定律揭示了经济增长与失业率之间的负相关关系——GDP增速高于潜在增长率时，失业率趋于下降。2024-2025年中国经济保持5%左右的增速，为就业稳定提供了基本面支撑。国家统计局发言人指出，“就业能够保持稳定主要还是来自于经济总量在扩大，它必然需要相应的就业增加”，正是奥肯定律的现实印证。

第四，充分就业不等于零失业。自然失业率是指经济在正常运转时，由摩擦性失业和结构性失业构成的失业率。政府将5.5%左右作为调控目标，意味着政策层面认可这一水平的失业率属于正常范围，低于这一数值则表明就业市场偏紧，高于这一数值则需要政策干预。2024年5.1%、2025年5.2%的实际失业率均低于目标值，表明就业市场总体处于合理区间。

第五，结构性因素在重点群体中表现分化。农民工失业率持续低于全国平均水平（2024年4.6%、2025年4.7%），反映了蓝领劳动力市场的紧平衡状态——农民工多从事制造业、建筑业、服务业等岗位，需求旺盛而供给相对稳定。而青年失业率较高，则与白领岗位供需失衡有关——高校扩招后毕业生规模持续攀升，而适配的管理类、技术类岗位增长相对滞后。这种“蓝领紧、白领松”的格局，是结构性失业在群体层面的具体体现。

最后，就业政策在降低自然失业率方面发挥着重要作用。职业培训可以缩短结构性失业的持续时间，就业服务可以减少摩擦性失业的搜寻成本，创业支持可以创造新的就业岗位。2025年人社部会同17个部门加力稳岗扩岗，失业保险降费率减收1872亿元，这些政策通过降低企业用工成本、增强吸纳就业能力，有助于将实际失业率控制在自然率附近。

6. 案例讨论：

(1) 从失业类型看，你认为当前青年群体面临的主要是摩擦性失业还是结

构性失业？为什么每年的毕业季都会出现失业率上升，但之后又会回落？

(2) 2024 年城镇调查失业率平均值为 5.1%，2025 年为 5.2%，均低于 5.5% 的政府目标。这是否意味着就业市场没有问题？总量指标与结构性指标之间是什么关系？

(3) 农民工失业率 (4.6%-4.7%) 持续低于全国平均水平，而青年失业率较高。这种现象背后的经济学逻辑是什么？它反映了劳动力市场的哪些结构特征？

(4) 根据奥肯定律，经济增长与失业率之间存在负相关关系。近三年中国经济保持 5% 左右的增速，如果增速放缓，你认为哪个群体会最先感受到就业压力？为什么？