

# 经济学基础



# 第十一章 宏观经济政策





过渡页

TRANSITION PAGE

# 宏观经济政策概述

宏观经济政策的目标

宏观经济政策的工具



# 宏观经济政策概述

## 宏观经济政策的目标

### 1 充分就业

充分就业并不是指没有失业，而是指消除“非自愿失业”，或者说失业仅限于摩擦失业（一般是由于求职的劳动者与需方提供的岗位之间存在着时间滞差而形成的临时性失业）和自愿失业。

### 2 物价稳定

物价稳定是指价格总水平的稳定。这不是说价格不变，而是说物价维持在一定水平，即维持一个低而稳定的通货膨胀率。这种通货膨胀能为社会所接受，对经济也不会产生过多不利的影响。

### 3 经济增长

经济增长是指在一个特定时期内要达到一个适度的增长率。这种增长率要既能满足社会发展的需要，又是人口增长和技术进步所能达到的。

### 4 国际收支平衡

国际收支平衡主要是要求一国能保持汇率稳定，同时使其进出口达到基本平衡，达到既无大量的国际收支赤字，又无过度的国际收支盈余的水平。





# 宏观经济政策概述

宏观经济政策的工具

政策工具

通过调节总需求来达到一定政策目标的宏观经济政策工具。

1

**需求管理政策**

需求管理政策是要通过调节总需求，实现总需求等于总供给，达到既无失业又无通货膨胀的目标。

通过调节总供给来达到一定政策目标的宏观经济政策工具。

2

**供给管理政策**

供给管理的政策工具包括控制工资与物价的收入政策，改善劳动力市场状况的人力政策，以及促进经济增长的增长政策。





过渡页

TRANSITION PAGE

# 财政政策

财政政策的内容与运用

内在稳定器

赤字财政政策

财政政策的挤出效应



# 财政政策

## 财政政策的内容与运用

财政政策是指政府为促进就业水平提高，减轻经济波动，防止通货膨胀，实现稳定增长而对政府收入和支出水平所实施的政策。

### 财政政策的内容

#### 政府支出

政府支出是指整个国家中各级政府支出的总和，由许多具体的支出项目组成，主要可以分为政府购买和政府转移支付两大类。

政府购买是政府对商品和劳务的购买。

政府转移支付是指政府在社会福利、政府补贴和社会保障等方面的支出。

#### 财政收入

财政收入是指整个国家中各级政府收入的总额，包括税收和公债两部分。

税收是政府收入的最主要部分，可以分为三类：财产税、所得税和流转税。

公债是政府运用信用筹集资金的特殊形式。





# 财政政策

## 财政政策的内容与运用

合伙制企业是指两个或两个以上具有无限责任的所有者的企业。企业合伙人共同监督和管理，共同分享企业所得，并共同对企业债务承担无限责任。

### 财政政策的运用

#### 扩张性财政政策

**增加政府购买和公共工程支出**，有利于刺激私人投资；**增加政府转移支付**，有利于增加个人消费；**减税**可以使个人和企业的收入增加，有利于增加总消费和总投资。

#### 紧缩性财政政策

**减少政府公共工程支出和购买**，可以抑制投资；**减少转移支付**，有利于减少个人消费；**增税**可以使个人和企业的收入减少，有利于减少总消费和总投资。





# 财政政策

## 内在稳定器

内在稳定器又称自动稳定器，是指经济系统本身存在的一种会减少各种干扰对国民收入冲击的机制，能够在经济繁荣时期自动抑制膨胀，在经济衰退时期自动减轻萧条，无须政府采取任何行动。

**政府支出的自动稳定效应**

**政府税收的自动变化**

**政府转移支付的自动变化**

**农产品价格维持制度**





# 财政政策

## 赤字财政政策

在经济萧条时期，财政政策是增加政府支出，减少政府税收，这样就必然出现财政赤字，即政府收入小于支出。政府实行赤字财政政策是通过**发行债券**来进行的。

### 赤字财政政策存在的问题

- 第一，赤字财政会引发通货膨胀，货币筹资时这是必然结果；
- 第二，债务筹资会减少了私人储蓄，这对长期经济增长不利；
- 第三，只有市场机制有活力，赤字财政政策才有作用。





# 财政政策

## 财政政策的挤出效应

财政政策的挤出效应是指**政府开支增加所引起的私人支出的减少**，即以政府开支代替了私人开支。财政政策挤出效应存在的最重要原因是政府支出的增加引起利率上升，而利率上升会引起私人投资与消费减少。

### 挤出效应

- ① 政府对公共图书馆增加拨款。
- ② 政府增加公共教育经费。
- ③ 政府增加对公共交通费用拨款。
- ④ 政府增加支出。





过渡页

TRANSITION PAGE

# 货币政策

凯恩斯主义的货币政策

货币主义的货币政策



# 货币政策

凯恩斯主义的货币政策

## 1 货币政策的作用机制

货币量→利率→总需求

### 1. 货币量的变动影响利率

货币量增加，债券价格上升，利率下降；反之，货币量减少，债券价格下降，利率上升。

领导

### 2. 利率的变动影响总需求

利率下降会降低投资成本，增加投资收益；会使人们更多地购买股票，有利于刺激投资；会鼓励人们更多地消费。与此相反，利率的上升就会减少投资和消费。





# 货币政策

凯恩斯主义的货币政策

## 2

### 货币政策的工具

公开市场业务是指中央银行在金融市场上公开买卖有价证券，以控制货币供给量和利率的政府行为。



法定准备金率是商业银行吸收的存款中用作准备金的比率。

再贴现是指商业银行在资金不足时，把未到期的商业票据卖给中央银行，从而获得资金的做法。





# 货币政策

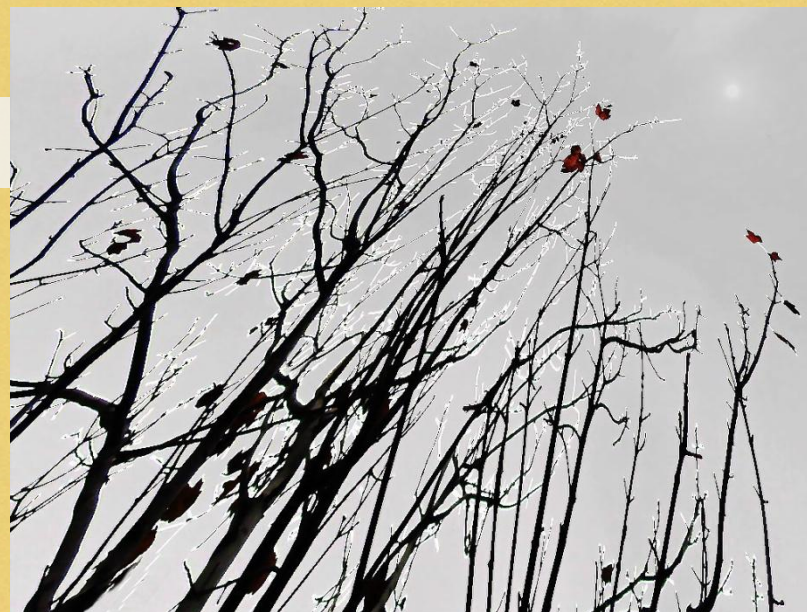
凯恩斯主义的货币政策

3

## 货币政策的运用

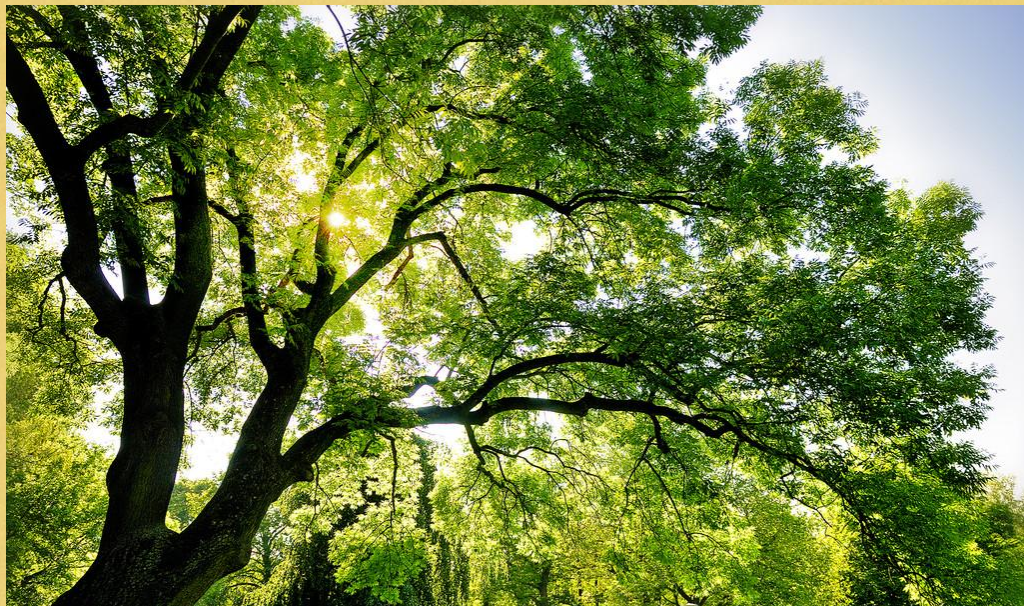
### 经济萧条时期

总需求小于总供给，失业持续增加。为了刺激总需求，中央银行就要运用扩张性货币政策，以解决经济衰退和失业问题。



### 经济繁荣时期

总需求大于总供给，价格水平持续上涨。为了抑制总需求，中央银行就要运用紧缩性货币政策。





# 货币政策

## 货币主义的货币政策

货币主义的基础理论是**现代货币数量论**，即认为影响国内生产总值与价格水平的不是利率而是货币量。货币主义者反对把利率作为货币政策的目标。认为货币政策不应该是一项刺激总需求的政策，而应该是防止货币本身成为经济失调根源的政策

对比内容	凯恩斯主义货币政策	货币主义货币政策
目 标	通过利率调节总需求	通过控制货币量实现物价稳定
机 制	货币量→利率→总需求	货币量→物价
手 段	三种政策工具	简单规则的货币政策





过渡页

TRANSITION PAGE

# 宏观经济政策争论

反馈规则：相机抉择

固定规则：以不变应万变

宏观经济政策之争的实质



# 宏观经济政策争论

反馈规则：相机抉择

相机抉择是指政府在运用宏观经济政策来调节经济时，可以根据市场情况和各项调节措施的特点，机动地决定和选择当前究竟应采取哪一种或哪几种政策措施。

## 财政政策与货币政策的区别

猛烈程度不同

政策效应的时延不同

政策发生影响的范围  
大小不同

政策受到的阻力大小  
不同

相机抉择的实质  
灵活地运用各种政策。





# 宏观经济政策争论

固定规则：以不变应万变

固定规则是指所采用的经济政策不取决于经济状况，即无论经济进入衰退还是繁荣，经济政策都不会改变。

## 政策时延问题

一般来说，财政政策的内在时延较长，外在时延较短；货币政策的内在时延较短，外在时延较长。

## 预期问题

- 一种正确的决策要建立在正确预期的基础之上。
- 政策效应取决于公众对政策本身和经济形势的预期以及公众所作出的反应。

## 非经济因素对政策的影响问题

- 政策的制定会受到经济因素和政治因素的影响，有时候政治因素比经济因素还重要。
- 政策的实施会受各种因素的影响，从而难于达到预期的目标。
- 政策的实施与效应会受到国际政治关系的变动、某些重大事件的发生，甚至意想不到的自然灾害的影响。





# 宏观经济政策争论

宏观经济政策之争的实质

反馈规则与固定规则之争的实质是**要不要国家干预经济**。

## 凯恩斯主义者

主张反馈规则。他们认为，市场机制的调节作用是不完善的，在短期内无法发挥作用，必然使经济中出现失业或通货膨胀，在这种情况下，有必要由政府用经济政策进行调节，以尽快恢复充分就业的均衡。

## 新古典宏观经济学派

主张固定规则。他们认为，无论在短期还是长期中，市场机制都是完善的，可以起到有效的调节作用，使经济处于充分就业均衡状态，而国家干预往往影响市场机制正常作用的发挥，使经济的自发调节更为困难，所以国家干预有百弊而无一利。

